

*Matinée de médiation scientifique sur la gestion du trait de côte, 10/10/2022  
DREAL –Plateforme monlittoral.fr – au Cerema, Aix-en-Provence*



## **Perception des risques côtiers et de l'adaptation par les acteurs territoriaux** Un diagnostic associant la géographie et la psychologie



**Samuel ROBERT et Alexandra SCHLEYER-LINDENMANN**

Laboratoire ESPACE (UMR 7300)

CNRS, Aix-Marseille Université, Avignon Université, Université Côte d'Azur

samuel.robert@univ-amu.fr



# Contexte de la recherche

Questionnement concernant des prédispositions des territoires à l'adaptation aux risques naturels et au changement climatique (CC) sur les littoraux

**Plusieurs actions du laboratoire ESPACE sur le littoral de Provence-Alpes-Côte d'Azur**



<https://www.monlittoral.fr/>

Projet Méter (Mémoire et territorialité : Une analyse comparative de la gestion des risques de submersion marine (MéTer) / APR OHM-LM



<https://www.digue2020.fr/>



Partenariat et financement : DREAL PACA, Région SUD Provence-Alpes-Côte d'Azur, Labex DRIIHM

# Arrière plan théorique

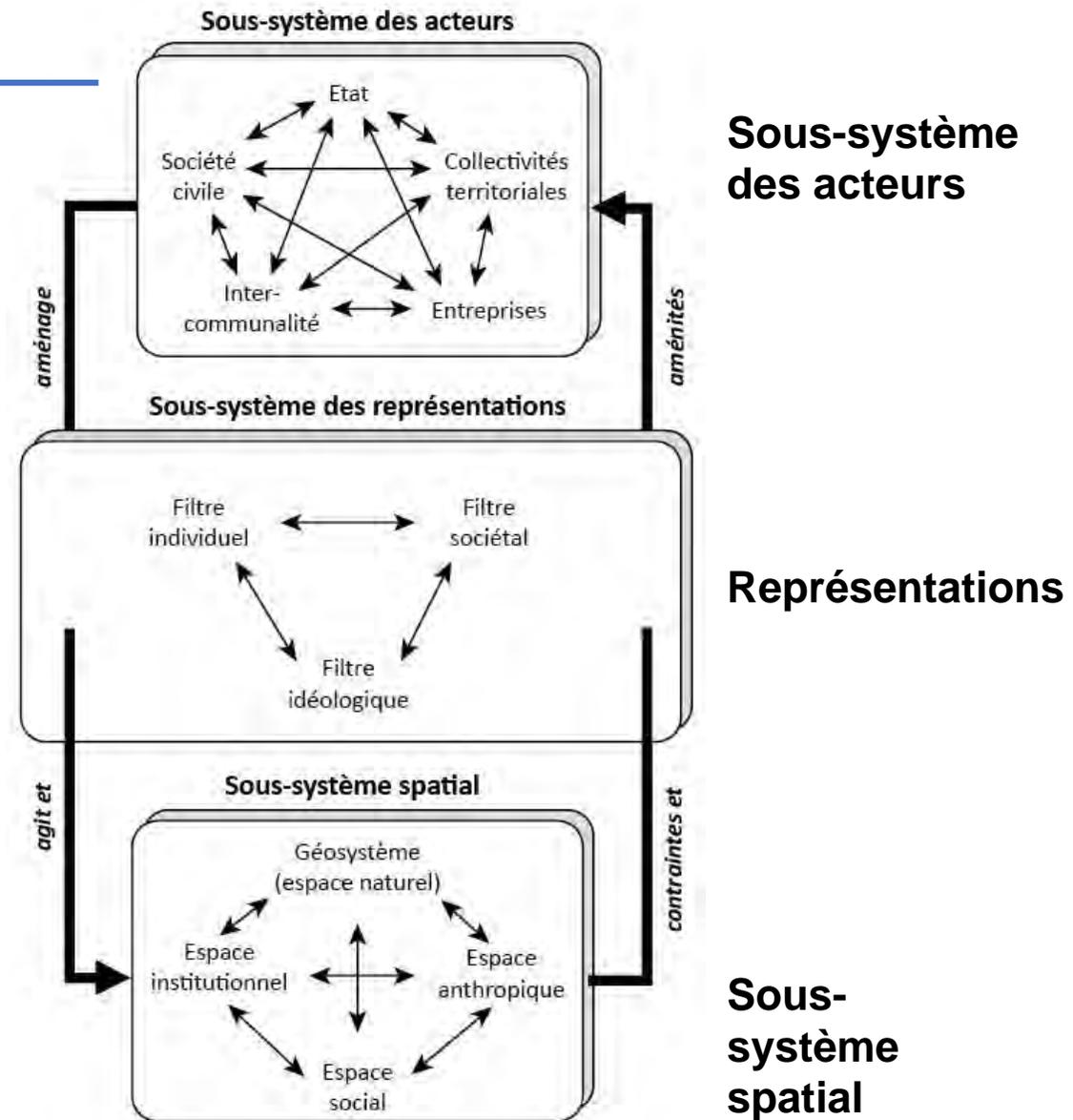
**Adaptation:**  
un processus spatial et social



Pertinence d'une  
**approche territoriale**

*Territoire d'après (Moine, 2006)*

*Le territoire comme un système complexe :  
un concept opératoire pour l'aménagement  
et la géographie.*

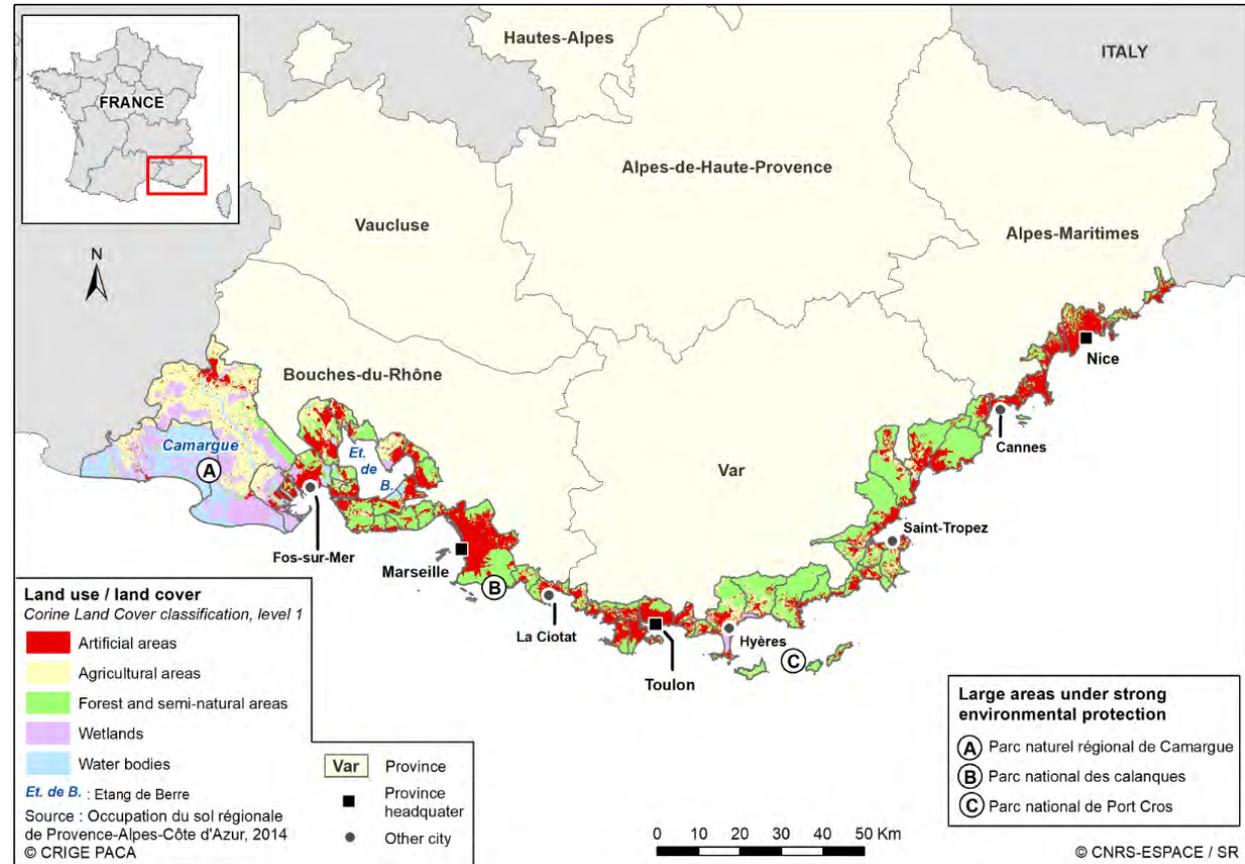


# Contexte de la présente étude

Politique **nationale** en France pour l'adaptation des territoires côtiers au CC et à la montée du niveau marin : plusieurs stratégies depuis 2012 jusqu'à la loi « Climat et Résilience » (2021)

## Région PACA :

- Fortement spécialisée dans **l'économie résidentielle et touristique** et fortement **urbanisée sur son littoral** (2,5 millions d'habitants dans les communes côtières)
- A la traîne pour décliner la Stratégie de l'Etat à l'échelle régionale



Comment la montée du niveau marin et les effets induits par le changement climatique sur le littoral sont-ils anticipés localement ?

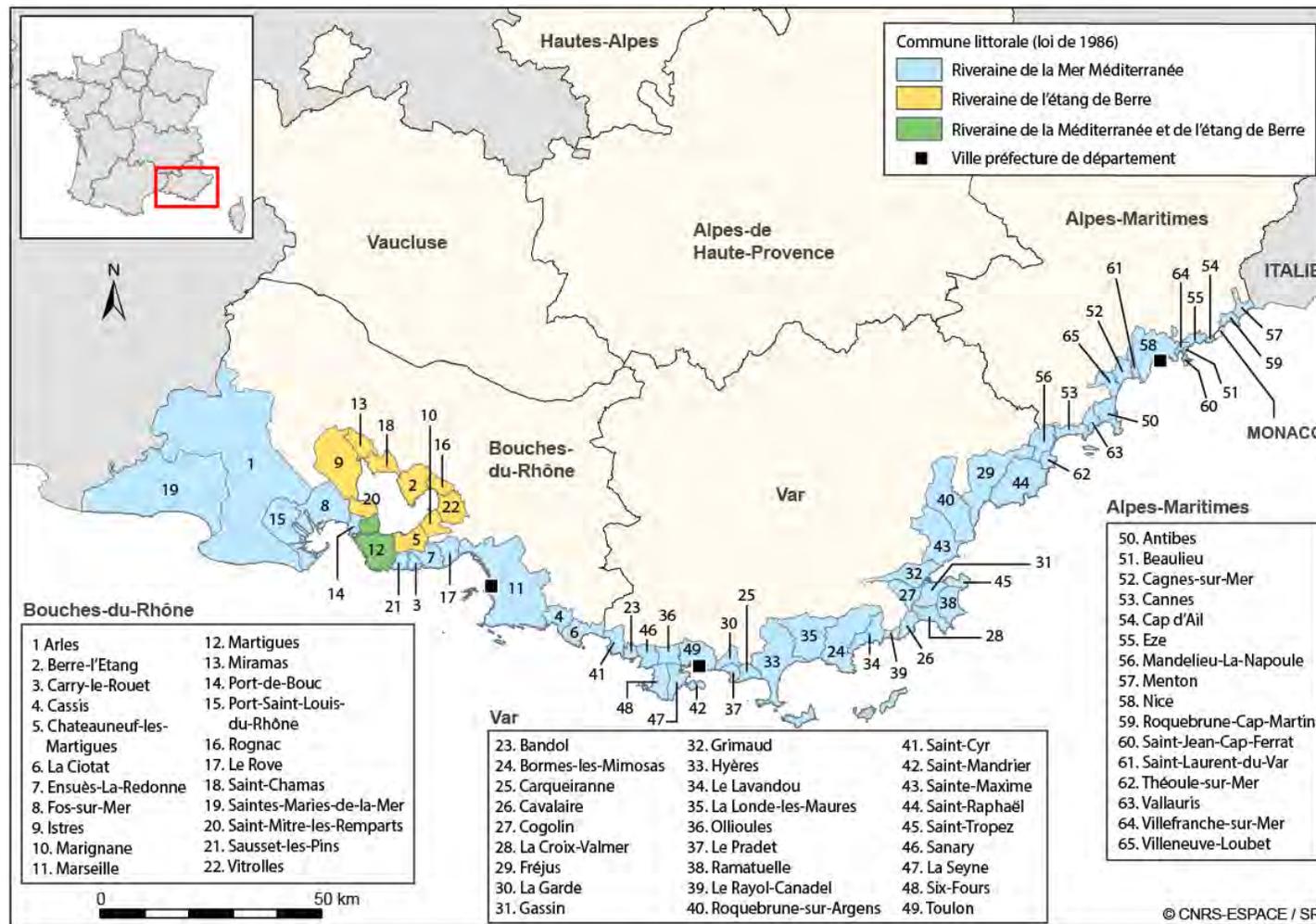
## ***Perspective de l'étude***

---

### **Questionner l'adaptation des littoraux du côté de la société et de l'espace géographique**

- **Aborder la problématique** de la gestion intégrée du trait de côte + la mise en œuvre de stratégies d'adaptation des territoires littoraux aux risques induits par le CC, **par les sciences sociales** (géographie et psychologie)
- Entrer dans le sujet par les **dispositions réglementaires d'aménagement de l'espace (DIGUE2020)**
- Poursuivre en interrogeant **les acteurs territoriaux et leur représentations (PRECOAST)**
  - **des acteurs locaux en responsabilité**
  - **étude exploratoire (entretiens semi-directifs)**

# Zone d'étude



65 communes  
côtières

Car...

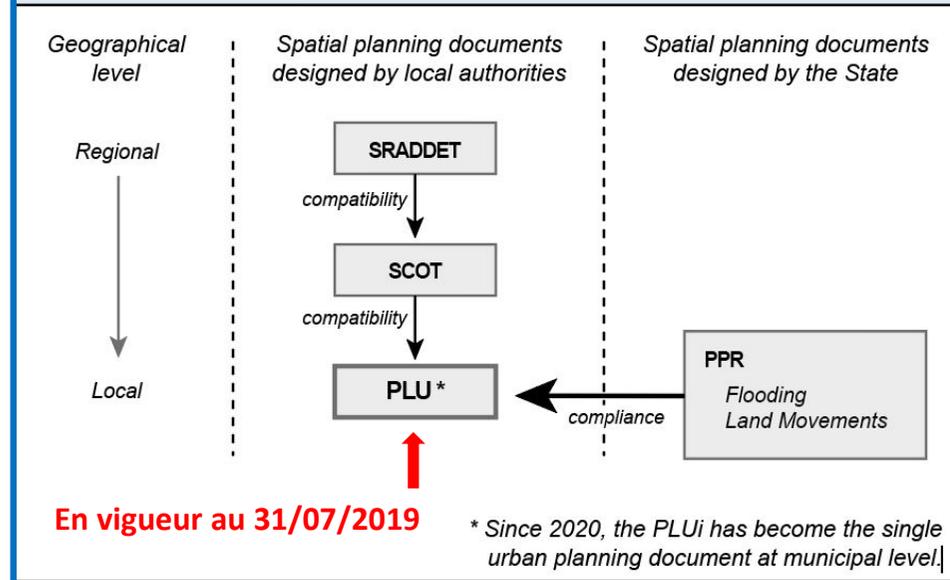
niveau de la conception et de la mise en œuvre des politiques d'urbanisme (PLU et PLUi)

... alors que la prévention des risques reste majoritairement sous la responsabilité de l'Etat.

# Démarche de recherche : Double approche des politiques publiques au niveau local

## DIGUE2020

### Partie A. Caractérisation et analyse de contenu des documents d'urbanisme



Approche exhaustive (n: 65)

## PRECOAST

### Partie B. Etude des représentations sociales du littoral et des risques côtiers

#### Entretiens avec

- Élus locaux (11)
- Responsables locaux en matière d'urbanisme, planification spatiale, et gestion de l'environnement (18)

Entretiens **non spécifiquement orientés** sur les risques ou sur le CC

Approche sélective (n: 29)

Analyse textuelle + statistiques + SIG + Cartographie thématique

## ***Partie B. Enquête par entretiens semi-directifs***

---

### **4 thèmes**

Vision du territoire et du littoral de la commune

Perception du CC et de ses effets locaux

Politiques menées localement pour la gestion et l'aménagement du territoire et de son littoral

Vision prospective, idée du futur du territoire et de son littoral

### **Principes**

Pas d'invitation directe à parler des risques

Liberté de l'enquêté d'aller sur ses thèmes d'intérêt

Public ciblé : élus et agents municipaux

Nombre de communes : environ 1/2 des communes littorales de PACA (30 à 35)

## ***Partie B. Enquête par entretiens semi-directifs : échantillon et déroulé***

---

29 personnes interviewées, 11 élus et 18 responsables (urbanisme, environnement)

Durée moyenne des entretiens : 58 minutes

Retranscription in extenso : 229 pages

Analyse lexicale et structurale à l'aide du logiciel IRAMUTEQ : noms et adjectifs

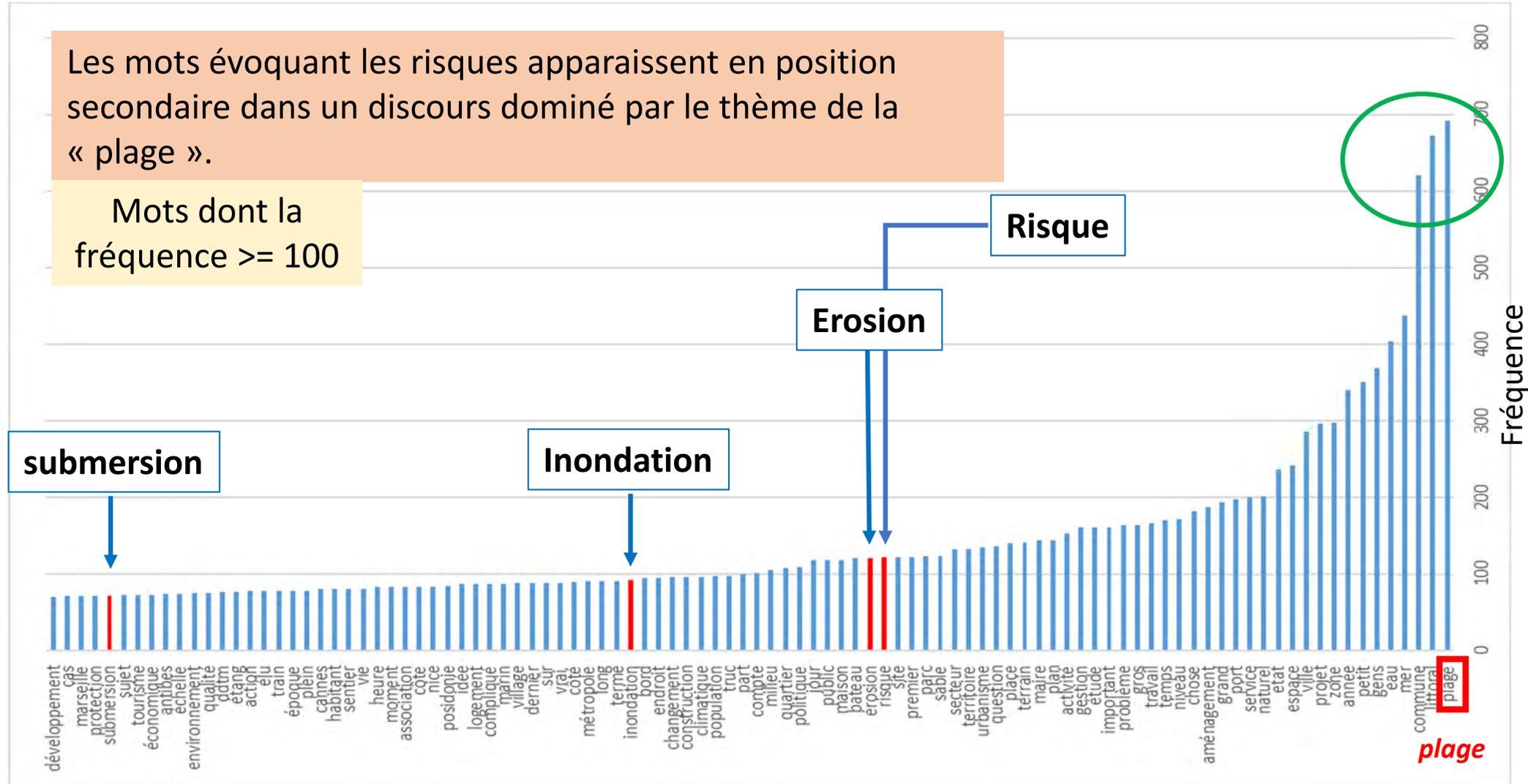
Analyse thématique par trois analystes-interprètes (*top down* et *bottom up*)



# Les mots évoquant les risques côtiers

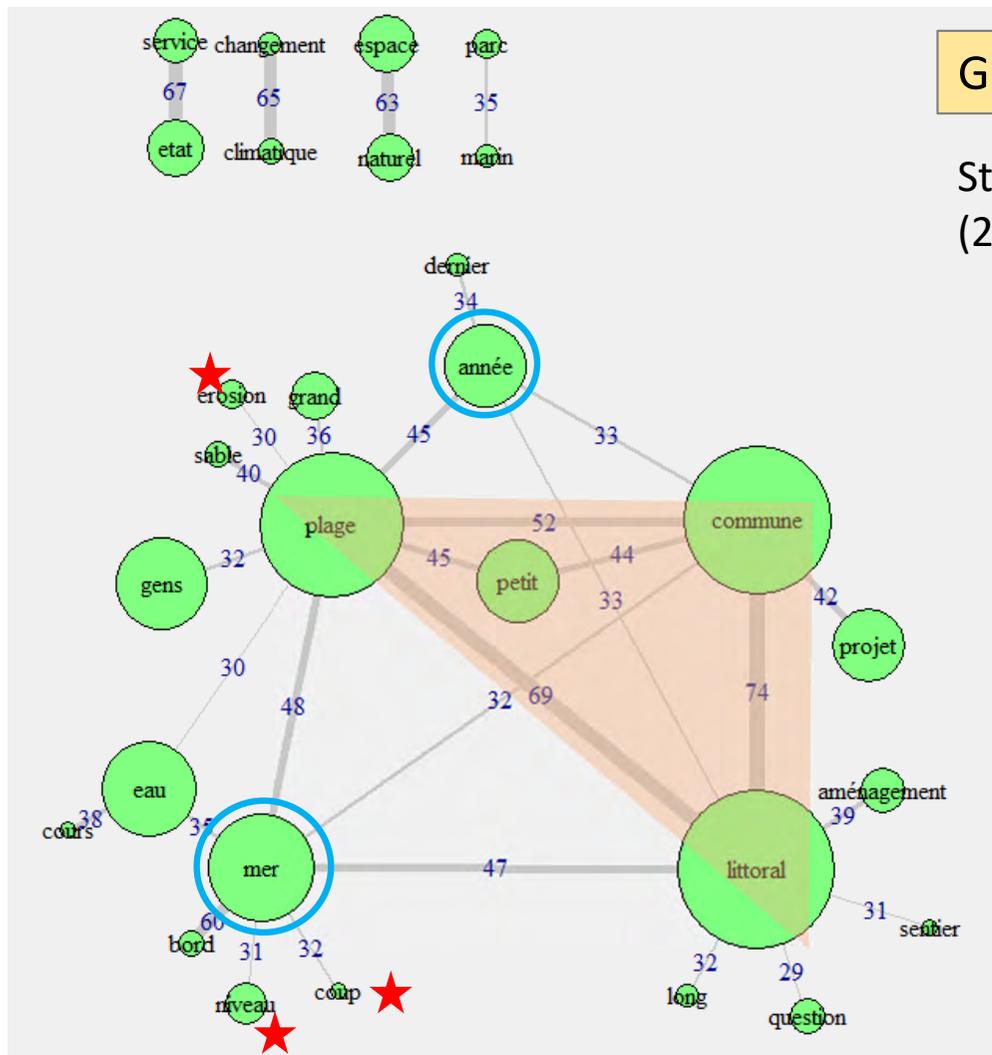
Les mots évoquant les risques apparaissent en position secondaire dans un discours dominé par le thème de la « plage ».

Mots dont la fréquence  $\geq 100$



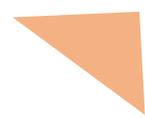


# Analyse structurale : Liaisons privilégiées entre mots 1/2



Graphe des relations (mots 2 à 2)

Statistique textuelle. Les centralités du discours (29 entretiens, seuil 29)

 Noyau central = triptyque plage - commune - littoral

 Périphérie = mer et année

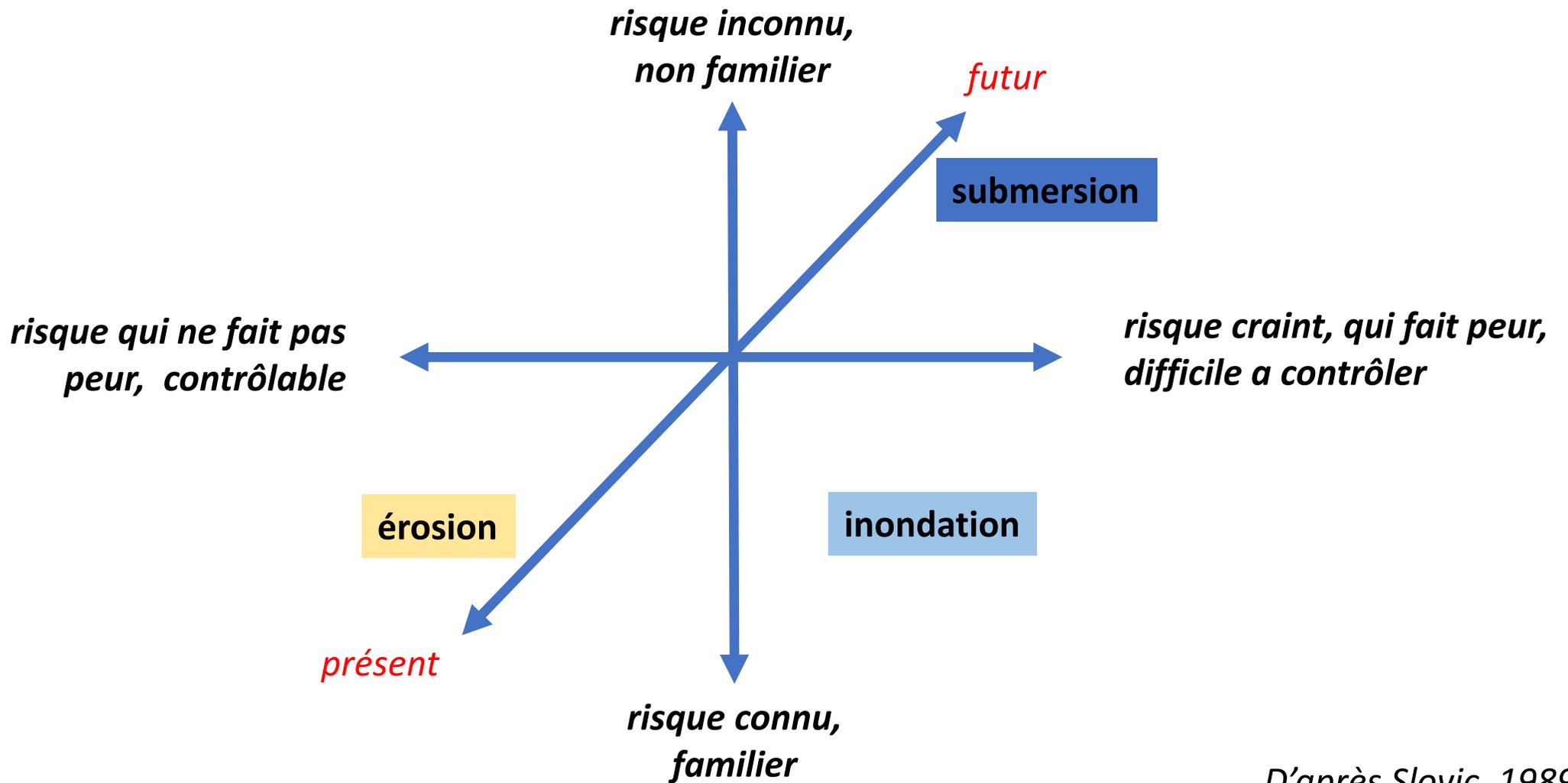
 positionnement des risques





# Synthèse sur les risques

---



*D'après Slovic, 1989*

## *Discours sur les réponses aux risques côtiers 1/2*

---

### *La prévention et la réactivité: réparer au plus vite en cas de dégâts ou de catastrophes*

«Il faut accepter que pendant la tempête vous faites le gros dos, il ne faut pas qu'il y ait de pertes humaines. Et dès que c'est fini, vous sortez, vous réparez. Ce qu'il faut c'est que l'espace, les constructions, la conception, fassent que les dégâts soient limités et réparables rapidement, sans être graves » [Alpes-Maritimes #3]

### *Contrer le risque par des aménagements en dur (ou pas)*

[A propos d'un site avec des maisons en risque de submersion] « Est-ce que **y construire une digue** [serait une solution], finalement même si la digue on sait que dans 20 ans, elle n'est plus efficace ? » [Var #9]

## *Discours sur les réponses aux risques côtiers 2/2*

---

### *Par l'entretien régulier des aménagements*

« Hormis ça, bon la plage artificielle il faut la recharger régulièrement évidemment parce qu'elle a été créée artificiellement, donc les digues, les enrochements, les trucs, tout ça n'est pas d'une efficacité sans pareil. Donc il est nécessaire qu'on recharge **un petit peu tous les ans** » [Var #3]

### *Dont parfois des solutions basées sur la nature*

« Sur la gestion des plages, nous on dit que les **posidonies** mortes qui sont amenées l'hiver, ne sont enlevées qu'en mai et on les laisse revenir à partir du mois de septembre » [Bouches-du-Rhône #6]

### *En repensant l'aménagement du littoral*

« Il n'y aura pas de solution miracle pour faire face à la montée des eaux. Et **il faudra dans tous les cas se reloger**. Mais, c'est vrai qu'aujourd'hui, on est sur un horizon qui est encore lointain, donc difficile à être pris en compte par la population » [Var #9]

## ***En contre-point, la persistance d'un discours aménagiste « esthétisant »***

---

« On a un littoral magnifique, mais qui est **sous-exploité**. [...] C'est d'ailleurs en ce sens que notre document d'urbanisme a évolué et que l'on est passé dans une zone où l'urbanisation peut se faire avec activités liées au tourisme, que ce soit hôtels, restauration, ou commerces divers »  
[Bouches-du-Rhône #7]

[comment je vois] « Le littoral dans 15-20 ans ? Somptueux, majestueux. [...] Ça passe par quelque chose **de très naturel, de très élégant** en termes du peu d'architecture qu'il y aura. En fait, c'est que de l'élégance et que tout le reste ne soit que végétalisé. Que ce soit un endroit, un lieu de vie où on aime se retrouver, où on aime passer du temps et où l'aspect urbain, routier, soit totalement annihilé. Que ce soit vraiment un espace de vie, de qualité de vie »  
[Alpes-Maritimes #3]

## ***L'adaptation sur le plus long terme : un sujet évoqué rarement, mais qui inquiète le plus souvent***

---

*« On est préoccupés. On sait que le changement climatique va produire d'ici les années 2050 - 2100 une montée des eaux. Ça, on en est persuadés. On est une ville maritime. [Ici] on a les pieds dans l'eau. Donc je suis quand même un petit peu **inquiet par rapport au devenir des quartiers en centre-ville** » [Bouches-du-Rhône #4]*

 Analyse thématiques des idées, sentiments, craintes, capacités à penser les futurs possibles, etc.

# Les freins et leviers de l'adaptation : les freins

---

## Des freins cognitifs, matériels, sociaux :

« Le problème c'est qu'on a **des informations, des désinformations** et dans tout ça en fait on sait plus ce qui est vrai de ce qui n'est pas vrai. On voit des scénarios tout à fait catastrophiques, d'autres qui disent ça va atteindre un pic et puis ça va revenir il y a pas d'inquiétude à avoir » [Var #5]

« C'était 60 cm. Après c'est passé à un mètre, il me semble. Donc ça, nous, il faut le gérer... Mais c'est vrai que nous, on le gère pas ça, on le verra arriver. (...) Je vois pas très bien ce que l'on peut faire. **On sait très bien que la mer, elle sera gagnante** » [Bouches-du-Rhône #5]

« Mais franchement pour l'instant je me vois mal déclencher des aménagements pour nous protéger d'une vague tsunami, ou d'une hausse éventuelle du niveau de la mer alors **que j'ai même pas de quoi payer un trottoir** » [Bouches-du-Rhône #8]

« C'est très compliqué parce que **tout est déjà figé**. On n'est pas comme dans des endroits où même si c'est compliqué on peut déplacer assez facilement des routes et des campings. » [Alpes-Maritimes #7]

« Pour autant dans la vraie vie, c'est compliqué. C'est très compliqué. **On va pas exproprier les gens, c'est pas possible** » [Alpes-Maritimes #4]

freins cognitifs

freins matériels

freins sociaux

# ***Les freins et leviers de l'adaptation : les leviers***

---

## **Des solutions techniques, la culture du risque, des expériences vécues à partager ...**

« Tout est faisable, **tout est réalisable**. Vous avez qu'à regarder en **Hollande**, ils sont en dessous du niveau de la mer et ils s'en sortent très bien. (..) Je suis pas pessimiste pour la commune » [Bouches-du-Rhône #1]

« Je pense que ce qui est important et que M. le Maire a fait passer comme message aux gens, c'est qu'il faut qu'ils **apprennent à vivre avec les inondations** » [AlpesMaritimes #3]

Tant que les gens n'y ont pas goûté concrètement, tout le monde commence à dire : « bon, oui, c'est important... c'est sûr que c'est pénible, mais... Moi il faut que je refasse mon boulevard, mon bus, mon arrivée de chemin de fer, ma gare... c'est prioritaire ». **Une fois que vous avez ramassé [vécu une catastrophe], je peux vous dire que tout le reste devient vraiment facultatif.** » [Alpes-Maritimes #3]

## ***Les freins et leviers de l'adaptation : les leviers, suite***

---

### **... la politique foncière, le rôle de l'Etat, les stratégies assurantielles**

Je pense que la relocalisation elle va pas se faire comme ça en un claquement de doigt du jour au lendemain, si les acteurs décident cela une fois le dos au mur. A mon sens, **il faut dès aujourd'hui commencer à regarder comment on peut racheter les terrains en coteaux...** » [Var #11]

« Il y a un premier pas qui a été franchi là, **par les services de l'Etat, un porter à connaissance de l'aléa** submersion, qui a défini des cartes sur tout le littoral varois des zones soumises à l'aléa submersion et qui interdit dans certains secteurs des équipements recevant du public, qui interdit des zones de parking. Et donc, un porter à connaissance dans un premier temps qui a été informatif. Ensuite, qui a été assorti d'un règlement et finalement, on va aller petit à petit dans ce sens-là. **Après, c'est de mon point de vue, c'est une bonne chose que ce soit porté par les services de l'Etat puisque c'est vrai que ça reste une démarche qui est très compliquée à porter par des élus locaux.** Voilà, on est dans cette culture du risque petit à petit qui devient de plus en plus prégnante sur notre littoral » [Var #9]

« Après, ils [les habitants] sont confrontés maintenant à une problématique, c'est que **les assurances ne veulent plus assurer.** Ça, c'est une vraie difficulté pour que les gens restent » [Alpes-Maritimes #3]

## Conclusion

---

Littoral régional : **principalement vu comme espace résidentiel et touristique**. Les plages sont une composante clé du territoire côtier.

**Les risques côtiers** ne sont pas ignorés mais ils ne font pas l'objet d'une attention importante. Le plus cité est l'érosion, en relation avec l'importance donnée aux plages.

**La submersion marine et l'élévation du niveau marin** sont pensés comme un problème qui se posera dans le futur (donc qui n'est pas posé maintenant).

Les **documents locaux d'urbanisme** et les réglementations anticipant les **effets du CC sur le littoral (étude A)** sont en conformité avec les représentations sociales : ils **sous-estiment l'importance de cette question**.

**La plupart des dispositions réglementaires** pour prévenir les risques côtiers et préparer l'adaptation du territoire aux effets du CC **proviennent des prescriptions de l'Etat**.



**Relative résistance au changement et à la nécessité de s'adapter**

**Mais contexte réglementaire et social très changeant (cf. Loi Climat et résilience votée le 24 août 2021).**

**A suivre !!**

## Pour aller plus loin

Robert S., Schleyer-Lindenmann A. (2021) How ready are we to cope with climate change? Extent of adaptation to sea level rise and coastal risks in local planning documents of southern France. **Land Use Policy**, 104, 105354

DOI : <https://doi.org/10.1016/j.landusepol.2021.105354>

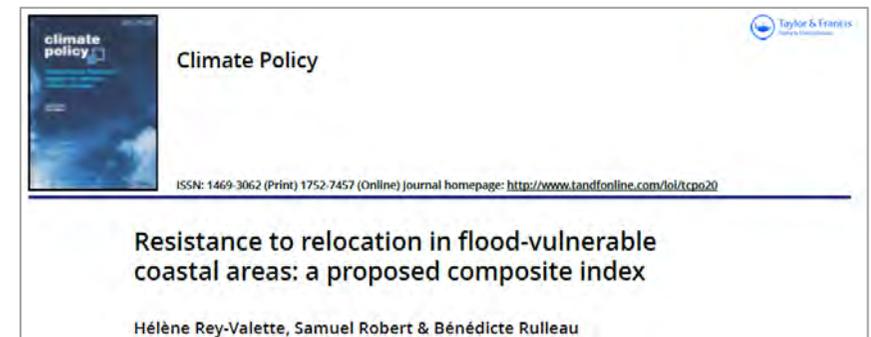
Lelaurain S., Guignard S., Schleyer-Lindenmann A., Bertoldo R. (2021) From Risk to Legislative Innovation: The Trajectory of Marine Submersion Through the French Media, **Environmental Communication**

DOI: [10.1080/17524032.2021.1954538](https://doi.org/10.1080/17524032.2021.1954538) / <https://hal.archives-ouvertes.fr/hal-03327536/document>

Rey-Valette H., Robert S., Rulleau B. (2018) Resistance to relocation in flood-vulnerable coastal areas: a proposed composite index, **Climate Policy**

DOI: <https://doi.org/10.1080/14693062.2018.1482823>

**Merci de votre attention**



<https://www.monlittoral.fr/ressources/etude-precoast/>